

---

**재난안전관리특별위원회**  
**활동결과보고서**

---



2015. 4. 24

**서울특별시 마포구의회**  
**재난안전관리특별위원회**

# 재난안전관리특별위원회 활동결과보고서

## I

### 위원회 구성

#### 1 구성근거

- 「지방자치법」 제56조 (특별위원회의 설치)
- 「서울특별시 마포구의회 위원회 조례」 제7조 (특별위원회)

#### 2 구성목적

지진·화재 및 건축물 공사장 관련 피해 등 각종 재난 발생 시 신속한 대응 및 복구를 할 수 있는 능력 향상을 위해 마포구 재난관리시스템의 운영 전반 실태를 사전점검 하여 주민의 생명과 재산을 보호하고, 안전한 마포를 만들기 위해 마포구의회 재난안전관리특별위원회를 설치·운영하고자 함

#### 3 구성결의

- 결의일자 : 2014. 9. 30(서울특별시 마포구의회 제190회 제1차 정례회 제2차 본회의시)
- 결의안제출자 : 이봉수 의원 외 10명

## 4 위원선임

- 위원선임(10명) : 제191회 임시회 제1차 본회의(2014.10.27)
  - 서종수, 이학래, 허정행, 김효식, 전승학, 이봉수, 한일용, 백남환, 김윤정, 강희향
- 위원변경(2명) : 10명 제191회 임시회 제4차 본회의(2014.11.05)
  - [변경전] 서종수, 한일용 => [변경후] 김영미, 문정애

## 5 활동기간 및 주요활동내용

- 활동기간 : 2014. 10. 27 ~ 2015. 4. 26 (위원선임일로부터 6개월)
- 주요활동
  - 업무보고 및 질의응답 : 3회(인적·자연·기반재난분야 안전관리)
  - 현장점검 : 9회(8개소)

## 6 직원명단

직 위	직 급	성 명	소 속
전문위원	별정 5급	김 은 모	행정건설위원회
특위직원	행정 7급	양 성 우	행정건설위원회

## II

## 위원회 활동내용

### 1 회의 및 간담회

#### ■ 제1차 회의

- 일 시 : 2014. 11. 5 (수) 13:00
- 장 소 : 예산결산특별위원회실
- 안 전 : 위원장, 부위원장 선임의 건  
- 위원장 이봉수, 부위원장 김효식 선임

#### ■ 제2차 회의

- 일 시 : 2015. 2. 9(월) 10:00
- 장 소 : 예산결산특별위원회실
- 안 전 : 1차 안전관리 업무보고

구 분	보고내용 및 담당부서	비 고
안전관리 총괄	· 마포구 시설물 안전관리 점검 및 재난 대응 체계 등 총괄 보고(총무과)	
자연재난분야 안전관리	· 지진대책(총무과) · 제설대책(토목과) · 풍수해, 가뭄대책(치수과) · 황사대책(환경과)	
인적재난분야 안전관리	· 공동주택 등 안전관리 대책(주택과) · 대형건축공사장 안전관리 대책(도시계획과) · 건축물 안전관리 대책(건축과)	

### ○ 주요 질의응답 내용

- 다중이용시설, 도시형생활주택 등에 대한 스프링쿨러 설치 현황, 점검 방법 및 미설치 건축물에 대한 대책
- 마포구 관내 건축물 중의 내진설계 현황 및 내진설계가 되어 있지 않은 건축물에 대한 대책
- 지진대책 매뉴얼 및 이에 대한 홍보 필요성
- 조류인플루엔자에 대한 방역 및 대책
- 관내 옹벽, 축대 관리 대책
- 재난 전문가 활용 방안 등



### ■ 제3차 회의

- 일 시 : 2015. 2. 10(화) 10:00
- 장 소 : 예산결산특별위원회실
- 안 전 : 2차 안전관리 업무보고

구 분	보고내용 및 담당부서	비 고
인적재난분야 안전관리	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 에너지(유류,가스) 안전관리 대책(환경과)</li> <li>· 수질오염 대책(환경과)</li> <li>· 산사태, 산불대책(공원녹지과)</li> <li>· 교통대책(교통행정과)</li> <li>· 도로·교량 등 안전관리 대책(토목과)</li> <li>· 하수도 시설물 안전관리 대책(치수과)</li> <li>· 화생방 대책(자치행정과)</li> <li>· 공연장 안전관리 대책(문화관광과)</li> <li>· 체육시설 안전관리 대책(생활체육과)</li> </ul>	

○ 주요 질의응답 내용

- 현장위주의 안전관리 및 재난대비 활동 강조
- 주유소 등 에너지 공급 업체의 안전사고 발생 대책
- 산불예방 대책 및 예방 홍보활동 등



■ 제4차 회의

- 일 시 : 2015. 2. 24(화) 10:00
- 장 소 : 예산결산특별위원회실
- 안 건 : 3차 안전관리 업무보고

구 분	보고내용 및 담당부서	비 고
기반재난분야 안전관리	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 정보·통신 안전관리대책(전산정보과)</li> <li>· 다중이용판매시설 안전관리대책(지역경제과)</li> <li>· 감염병 대책(보건행정과)</li> <li>· 보건의료서비스 대책(의약과)</li> </ul>	

○ 주요 질의응답 내용

- 사이버테러에 대한 점검 현황, 예방 방안, 통제센터 운영 현황
- 전통시장 재난대비 방안 및 자율조직(소방대 등) 운영 현황, 대응 매뉴얼 준비 현황
- 인명 구호관련 장비 및 예방교육 현황
- 감염질병 예방활동 및 발생시 대응체계 현황 등



## ■ 제1차 간담회

- 일 시 : 2015. 4. 10(금) 10:00
- 장 소 : 예산결산특별위원회실
- 논의내용 : 마포구 홍보대사를 활용한 어린이 안전교육 실시 방안

## ■ 제5차 회의

- 일 시 : 2015. 4. 24(금) 11:00
- 장 소 : 예산결산특별위원회실
- 안 건 : 서울특별시 마포구 재난안전관리특별위원회 활동결과 보고서 채택의 건

## 2 현장점검

### ■ 염리동·대흥동 제설대책 현장점검

- 일 시 : 2014. 12. 22 (월) 10:00 ~ 13:00
- 주요일정
  - 제설대책 보고 및 질의응답

- 염리동 : 염리동주민센터 2층 동문고실 (보고자 : 김민중)



- 대흥동 : 대흥동주민센터 지하1층 취미교실 (보고자 : 이명성)



- 제설취약지역 현장점검

- 염리동 : 송문12길 10(사랑마트 앞) -> 대흥로24바길 27  
(한서초등학교 앞)



- 대흥동 : 신촌로 26길 10(대흥동주민센터) -> 고산2길 6 ->  
고산2길 112 -> 고산길 132 -> 고산18길 12 ->  
대흥동 21길 27(대흥제일교회) -> 고산길 81





### ○ 주요 발언내용

- 좁은 비탈길이 많은 염리동·대흥동은 손수레만으로 제설·청소 작업에 어려움이 많아 전동식 장비를 제공할 필요성이 있음
- 지역특성상 염화칼슘 소모량이 많은 것을 감안해 염화칼슘 배포량을 늘려야 할 것임

### ■ 합정동 대우푸르지오 아파트 공사장 및 인근 피해지역

○ 일 시 : 2015. 2. 9.(월) 13:30

#### ○ 주요일정

- 공사 현황 보고 및 주변 시설 피해·대처상황 등에 대한 질의응답  
(서성복 현장소장)
- 공사장 현장 시찰
- 공사장 인근 건물 피해사항 점검(마포구 월드컵로1길 11 둘둘치킨)

#### ○ 현장점검 참석자

- 마포구의회 : 이봉수 위원장, 김효식 부위원장, 문정애·한일용 의원,  
전문위원 김은모, 담당직원
- 마포구 : 도시계획과장, 지구단위팀장, 문화기획팀장, 안전재난관리팀장,  
마포구 안전관리자문단 백용기 위원, 총무과·도시계획과  
담당직원
- 현장관계자 : 대우 푸르지오 서성복 현장소장 외 관계직원

## ○ 주요 발언내용

- 대형 공사장 인근에 위치한 주택이나 도로 시설 등이 손상되는 경우가 많은바, 경제적 논리보다는 안전이 먼저라는 생각으로 안전사고가 발생치 않도록 경계를 게을리 하지 않고 피해 부분에 대한 보수 등을 신경 써서 해줄 것



## ■ 마포아트센터

○ 일 시 : 2015. 2. 9.(월) 15:30

### ○ 주요일정

- 마포아트센터 운영 및 시설 현황 보고 및 질의응답 (이창기 대표)
- 공연장, 체육시설 시찰

### ○ 현장점검 참석자

- 마포구의회 : 이봉수 위원장, 김효식 부위원장, 문정애 · 한일용 의원, 전문위원 김은모, 담당직원

- 마포구 : 문화기획팀장, 안전재난관리팀장, 총무과 · 문화관광과 담당직원
- 현장관계자 : 이창기 대표이사, 홍경표 본부장 외 관계 임직원

### ○ 주요 발언내용

- 화재발생 시 대처훈련 및 교육 철저 당부
- 화재 등 비상시 시설 이용자가 대피할 수 있는 경로 확보 및 안내표시 등에 대한 정비 요청
- 사고현장에 유도안내직원의 역할이 중요한 만큼 평소 직원들을 대상으로 한 훈련 및 교육을 지속적으로 실시
- 공연 종료 후 지하주차장에서 나가려는 차량이 한꺼번에 몰려 사고의 위험이 있으므로 이에 대한 대책을 강구
- 다중이용시설인 만큼 이용객에 의한 고의적인 사고(방화 등)이 발생할 시 피해가 클 수 있으므로 소지품 점검 등 대책을 강구
- 현장점검 시 일부 공연시설에서 발화물질이 흘러나오는 등 문제가 있었으므로 이에 대한 현장점검을 평소 철저히 할 것



## ■ 마포농수산물시장

○ 일 시 : 2015. 2. 10.(화) 13:40

### ○ 주요일정

- 마포농수산물시장 운영 및 시설 현황 보고 및 질의응답  
(마포구시설관리공단 최기영 팀장)
- 시장시설 시찰

### ○ 현장점검 참석자

- 마포구의회 : 이봉수 위원장, 김효식 부위원장, 김영미·백남환·이학래  
의원, 전문위원 김은모 및 담당직원
- 마포구 : 지역경제과장, 시장관리팀장, 안전재난관리팀장, 총무과 및  
지역경제과 담당직원
- 현장관계자 : 마포구시설관리공단 이사장 홍성표, 상임이사 김문태 외  
관계 임직원

### ○ 주요 발언내용

- 시장의 경우 화재 등 사고 발생시 초기 대응이 중요하나, 관리직원  
만으로는 대처에 한계가 있으므로 상인 자체대응조직이 필요하며,  
재난대비훈련 시 함께 참여해야 할 것임
- 스프링클러 등 재난 대비 시설이 갖춰져 있다고 하나 사고 발생시  
무용지물이 되는 경우가 없도록 수시로 현장 점검을 해야 할 것임.
- 소화전이나 통로에 물건이 적치되어 있어 재난 사고시 대응이나 대피가  
어려울 수 있으므로 이에 대한 시정 요청
- 마포농수산물시장은 철골을 이용한 조립형 건축물이므로 구조상 문제가  
생기지 않도록 수시로 시설 점검을 해야 할 것





## ■ 월드컵시장

○ 일 시 : 2015. 2. 10.(화) 14:30

### ○ 주요일정

- 시장운영 및 시설현황 설명 및 질의응답 (월드컵시장 박병찬 조합장)
- 재래시장 활성화 및 운영상 문제점에 대한 제안 및 토론
- 시장시설 소방시설 등 시찰

### ○ 현장점검 참석자

- 마포구의회 : 이봉수 위원장, 김효식 부위원장, 김영미·백남환·이학래 의원, 전문위원 김은모 및 담당직원
- 마포구 : 지역경제과장, 시장관리팀장, 안전재난관리팀장, 총무과 및 지역경제과 담당직원
- 현장관계자 : 월드컵시장 조합장 박병찬

### ○ 주요 발언내용

- 시장 자체 소방대 편성 및 훈련 실시 요망. 특히 소화전 사용법 및 위치 등을 시장상인분들께 수시로 알리고 훈련해야 할 것임.
- 시장 내 화재 발생 시 많은 인명피해가 예상되는 바, 수시로 CCTV 등을 통한 주의를 기울여야 할 것이며, 재난대비 시설 주변에 상점 홍보 현수막 또는 물건 적치 등으로 사고 발생 시 이용하지 못하는 사례가 없도록 주의 요망

- 대형마트와는 달리 재래시장의 경우 통행 시 사고발생 확률이 많으므로 반사경 등을 설치하여 이를 최소화하기 위한 노력 필요



## ■ 망원시장

○ 일 시 : 2015. 2. 10.(화) 15:10

○ 주요일정

- 시장운영 및 시설현황 설명 및 질의응답 (망원시장 서정래 상인회장)
- 재래시장 활성화 및 운영상 문제점에 대한 제안 및 토론
- 시장시설 시찰

○ 현장점검 참석자

- 마포구의회 : 이봉수 위원장, 김효식 부위원장, 김영미·백남환·이학래 의원, 전문위원 김은모 및 담당직원
- 마포구 : 지역경제과장, 시장관리팀장, 안전재난관리팀장, 총무과 및 지역경제과 담당직원
- 현장관계자 : 망원시장 상인회장 서정래

## ○ 주요 발언내용

- 안전사고 대비 훈련은 한 두 번 해서 숙지가 되는 것이 아니므로, 주기적이되 자주 실시하여야 할 것임
- 시장이라는 장소 특성상 경제활동이 우선시 되어 안전문제가 상대적으로 소홀해 질 수 있으므로 이에 대한 주의 필요
- 사고 발생 시 인명피해가 많을 수 있는 만큼 재난대비 훈련시 심폐소생술 등 응급조치에 대한 교육 등도 함께 시행되어야 할 것임

## ■ 서울화력발전소 (1차)

○ 일 시 : 2015. 2. 24(화) 13:30

### ○ 현장점검 참석자

- 마포구의회 : 이봉수 위원장, 김효식 부위원장, 이학래·문정애·전승학 의원, 전문위원 김은모 및 담당직원
- 마포구 : 도시계획과 생활권계획팀장 및 담당직원, 총무과 안전재난관리팀장 및 담당 직원
- 현장관계자 : 서울화력본부 건설소장 이윤덕, 품질안전팀장 전용운, 기전팀장 한필수, 포스코건설 유제형 소장 외 관계 임직원

### ○ 주요일정

- 서울화력발전소 공사현황(안전시공 여부)보고 및 질의응답 (전용운 품질안전팀장)
- 업무보고 : 서울화력발전소 공사 재난안전관리 대책보고

## ■ 서울화력발전소 지하화 공사 관련 주요 내용

### 1) 서울화력발전소 운영현황

- 2호기(폐기), 4-5호기(운전중)
- 서울화력발전소 현황 : 38,700MW, 현재 33년 2개월(무재해)

### 2) 지하화 공사 추진 현황

- 준공시기 : 2017년 7월 예정
- 공사진행 현황(2015년 4월 현재) : 외벽시공, 토사굴착, 구조물설치 및 발전설비 설치 중

### 3) 안전조치 사항

- 토사굴착 : 63톤의 굴착토사량을 운반하기 위해 현재 토사운반 시설을 완료한 상태로 지반붕괴위험성을 방지하기 위한 앵커설치 중
- 안전시공 검증 : 기존의 3단계에서 6단계로 안전시공 검증방법을 강화하고 외부전문기관에 검증용역을 실시하고 실시결과를 주민협의체에 공개 예정
- 안전시공 여부 : 가스·LNG 누설 시 원천적으로 차단하기 위하여 이음매 없는 배관으로 설치하고 불가피한 경우에는 객실을 설치하는 등 안전시공에 만전을 기하며 가스누설 시 언제 어디서든 확인 할 수 있는 시스템을 갖추고 있음
- 지하발전소 안전성 및 주변 피해 예방을 위한 조치
  - 가) 지하공동함몰 여부 점검결과 : 이상무(2014년도 점검 실시)
  - 나) 소음발생 여부 : 외곽 방음벽 설치하고 전광판에 소음수치 알림
  - 다) 본부재해대책 운영 : 자위소방대 조직(긴급 5분 대기조 운영)
  - 라) 본부 재난안전관리 현황 : 안전리콜제, 일일안전관리, 녹색안전관리, 현장안전 11원칙에 따른 공사 진행

### ○ 주요 발언내용

- 최근 대형 공사장에서 땅꺼짐(싱크홀) 현상이 일어나는 등 각종 사건사고가 일어나고 있음. 서울화력발전소 지하화 공사와 관련해서 시공사 및 담당기관에서는 안전하다고 하고 있으나, 외부 기관 또는 전문가를 통해 좀 더 객관적인 조사 결과를 얻어야 할 필요성이 있음
- 변전소에 전광판을 설치하고 전자파 측정치를 게시하여 인근 또는 시설 이용 주민들이 피해를 보지 않도록 조치해야 할 것임
- 한강이 인접해 있는 지리적 특성상 침수에 대한 대비를 철저히 해야 할 것임



## ▣ 서울화력발전소 (2차)

○ 일 시 : 2015. 4. 10 (금) 10:30

○ 현장점검 참석자

- 마포구의회 : 이봉수 위원장, 김효식 부위원장, 문정애, 이학래, 전승학 위원, 마포구안전관리위원회 전석진 위원, 전문위원 김은모 및 담당직원
- 마포구 : 도시계획과 생활권계획팀장 및 담당직원, 총무과 안전재난관리팀장 및 담당 직원
- 현장관계자 : 서울화력본부 건설소장 이윤덕, 품질안전팀장 전용운, 기전팀장 한필수, 포스코건설 유제형 소장 외 관계 임직원

○ 주요일정

- 공사현황(차수막 설치 등) 보고 및 질의응답(유제형 소장)

## ○ 주요 발언내용

- 굴착작업이 7-8M인데 지하 8M 이하로 내려가면 수압으로 인하여 지면으로 지하수가 빠져 지반침하 발생우려가 있고, 순수한 암반이 아니고 파쇄대가 많아 계속 파고 내려가면서 암반에 대한 평가를 수시로 해서 물이 나올 수 있는 경우 그 방안을 강구해 주시기 바람
- 현재 굴착 시 파쇄대가 많아서 한강수위가 높는데 그 수위로 인해서 하부로 압력이 작용할 때에는 싱크홀의 원인이 되지 않을지 염려되므로 바닥암반 조사를 충분히 해야 하며, 배면측, 암반층 사이로 일부 누수가 될 우려가 있어 주변 침하 가능성을 정확히 조사해야 할 것임
- 향후 공사를 진행하며 지하수위 압력으로 인한 누수, 파쇄대 누수여부를 점검할 필요가 있으며, 누수량이 예상외로 많을 경우를 대비해야 할 것임
- 내진에 대한 시공을 확실히 해야 할 것임
- 지역주민의 우려의 목소리가 많은 만큼 더 시중하게 시공을 해 안전사고가 발생하지 않도록 해야 하며, 우수사례로 손꼽혀 세계적인 발전소로 거듭나기를 바람





### Ⅲ      조치요청 사항

#### ■ **염리동·대흥동 작업 손수레를 전동식으로 교체 요청**

- 좁은 비탈길이 많은 염리동·대흥동은 차량이동이 불가능한 지역이 많아 손수레를 이용한 청소 및 제설작업이 중요하나,
- 현재 수동식 손수레만 보급이 되어 작업에 어려움을 겪고 있으니, 시급히 전동손수레로 교체해야 할 것임

#### ■ **답변내용 (마포구 총무과-203호, 2015.01.06.)**

[답변부서 : 청소행정과, 토목과]

- 구입비용, 별도 충전·보관장소 등의 문제로 단기간 교체 실현은 어려울 것으로 판단되며 작업시 안전을 고려 고지대 등 위험지역은 청소 대행업체와 협의하여 1톤 차량으로 수거하도록 조치할 예정임
- 전동 수레 이용 타 지자체 사례 장·단점 충분히 검토하여 결정하고자 함

#### ■ **염리동·대흥동 염화칼슘 배포량 증가 요청**

- 타 지역에 비해 염화칼슘 배부량이 많다고는 하나 현장점검 결과 현재 배부량이 충분치 못한 것으로 판단되는 바,
- 염리동·대흥동 염화칼슘 배부량을 현실에 맞게 늘려줄 것을 요청

■ **답변내용 (마포구 총무과-203호, 2015.01.06.)**

[답변부서 : 토목과]

- 고지대 등 취약지역이 많은 8개동(염리동, 대흥동, 공덕동, 아현동, 도화동, 서강동, 성산1동, 성산2동)에 대하여 우리 구 제설제(염화칼슘, 소금) 총 확보량의 약 30% 이상 염화칼슘을 배부(기타 약 70%는 소금 배부)하여 제설에 적극 대처하고 있음(기타 동 주민센터는 100% 소금으로 지급하고 있음.)
- 또한, 향후 고지대 등 취약지역이 많은 염리,대흥동 등 동주민센터에서 제설제 지급 요청시 신속히 적극 배부하고자 함.

■ **어린이 대상 안전교육 프로그램 운영 방안 강구**

- 안전에 대한 개념은 어린시절부터 길러주는 것이 중요한바, 마포구에서도 홍보대사 등을 활용한 어린이 재난대비 안전교육 프로그램 운영하는 방안을 강구해 주기 바람

■ **도시형생활주택 화재취약 관련 대책 강구**

- 도시형생활주택의 경우 많은 주민이 모여 살고 있음에도 스프링클러가 설치되어 있지 않는 경우도 많아 화재에 취약한바 구차원의 대비 방안이 있는지 검토요청

■ **땅꺼짐(싱크홀) 관련 사전 예방(점검) 방안 강구**

- 최근 대형공사장 인근 또는 도로에 땅꺼짐 현상이 자주 발생하는바 이를 사전에 점검(탐지)할 수 있는 방안과 땅꺼짐 현상 발생시 대처 방안을 검토해 주기 바람

■ **현장중심의 안전사고예방 활동 전개**

- 현장점검 시 대부분의 기관에서 안전사고 예방 및 대응에 대한 계획은 잘되어 있으나, 끊임없이 현장을 확인하는 현장 중심의 예방활동이 부족한 바, 이에 대한 보완이 이루어져야 할 것임

■ **지진재난에 대한 현황 파악 및 대비 강구**

- 최근 지진 발생상황 등을 볼 때 우리나라도 지진으로부터 안전하지 않은 것으로 보이는 만큼, 관내 내진건물 현황 파악과 함께 취약지역에 대한 대비를 철저히 해야 할 것임

■ **다중이용시설 재난대비 홍보·교육 철저**

- 마포아트센터, 농수산물시장 등 다중이용시설의 경우 안전사고 발생 시 다수의 인명피해가 우려되나,
- 이용자에 대한 지진, 화재 등에 대한 홍보 및 교육이 부족한 것으로 보이는바, 이에 대한 교육을 철저히 해야 할 것임
- 아울러 안전사고 발생 시, 대피를 위한 시설 직원들의 조직적인 대처가 안내가 인명피해를 줄일 수 있는 만큼 이에 대한 교육·훈련 또한 주기적으로 실시해야 할 것임

■ **관내 위험시설에 대한 적극적인 감시 요청**

- 서울화력발전소 지하화 공사의 경우 마포구 구민과 민접한 관계가 있음에도 중앙정부에서 추진하기 때문에 우리구에서 관리, 감시 활동을 소홀히 해서 안될 것.
- 마찬가지로 관내 위치해 있으나 우리구 소관이 아닐 경우 감독 권한이 없어 소홀히 하기 보다, 여러방안을 강구하여 구민의 생명과 재산이 침해받지 않도록 적극적으로 대응해 주기 바람